



Escola de Formação Política Miguel Arraes

Curso de Atualização e Capacitação Sobre Formulação e Gestão de Políticas Públicas

Módulo II

Políticas Públicas e Direitos Humanos

Aula 4

Assistência social e políticas de enfrentamento da pobreza



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

- A visibilização da exclusão social e da pobreza no Brasil e a discussão sobre as alternativas para seu enfrentamento têm colocado na agenda nacional o tema da assistência social
- Outras expressões associadas:
 - Terceiro setor,
 - Solidariedade
 - Responsabilidade social.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

- ➡ Exclusão social - resultado da desigualdade social e do empobrecimento da população
- ➡ Conceitos associados:
 - desqualificação social - causada pelo desemprego e pela ausência de políticas sociais
 - desinserção – sentimento de exclusão em sua dimensão simbólica
 - desafiliação - ruptura de pertencimento ou vínculo societal
 - apartação social - separação social de grandes grupos humanos, colocados à parte dos recursos e contatos da sociedade de consumo



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ História

- Primeiras iniciativas de atendimento aos necessitados
 - igrejas, especialmente da Igreja Católica.
 - compromisso com os pobres com base na caridade e generosidade cristã
 - construção de “obras pias”, localizadas ao lado das igrejas e conventos religiosos.
 - Santas Casas de Misericórdia como instituições mais conhecidas



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ História – séculos XIX e início do século XX

- Surgimento das grandes instituições de internação
 - Asilos, Hospitais de insanos, Hospitais de doentes crônicos, Orfanatos, Educandários.
- Êxodo rural - introdução do trabalho assalariado e o fim da escravatura
 - movimento higienista - assistência e medicina social para proteger as cidades dos inválidos, órfãos e delinqüentes.
 - introdução de conceitos e técnicas “científicas” nos serviços sociais.
- Chegada de imigrantes desamparados
 - Criação de sociedades de auxílio mútuo
 - Surgimento de obras de benemerência e filantropia



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ História – Século XX

– Constituição de 1934

- » dever do Estado de prover condições à preservação física e moral da infância e da juventude
- » garantir o auxílio do Estado aos pais miseráveis que não conseguissem garantir a subsistência de seus filhos.

- Caráter paternalista: mantinha o beneficiado na condição de pobreza e subalternidade.
- Anos 70 e 80 > “ensinar a pescar” - promoção social
- Caráter clientelista - ajuda aos pobres como moeda eleitoral.
- Primeiras-damas- clientelismo + paternalismo: a política do favor.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ História – Século XX

- Luta pela melhoria das condições de vida > ampliação da oferta de serviços e programas sociais nas comunidades.
- Programas de habitação popular, cursos profissionalizantes, creches e programas educativos complementares à escola.
- Pressão por soluções para a “questão social”
 - tentativa de profissionalização
 - superação do padrão assistencialista e repressor



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► História – Século XX

- O Estado Social brasileiro
 - O Welfare State brasileiro?
 - » A partir de decisões autárquicas
 - » Criação de grandes organismos nacionais de política social
 - » Cobertura não universal
 - Retorno à democracia e do aumento da participação popular
 - » Estagnação ou retração das políticas sociais
 - » Resgate da “dívida social”?
 - » Desativação das estruturas públicas –LBA – CBIA
 - » Descentralização – primeiros movimentos em direção à municipalização



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Constituição Federal de 1988

- assistência social como política social > seguridade social

➡ Regulamentações posteriores

- » Lei Orgânica da Assistência Social – LOAS
- » Estatuto da Criança e do Adolescente - ECA.
- » Sistema Único da Assistência Social – SUAS
- » NOB - Norma Operacional Básica da Assistência Social



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

- Descentralização e municipalização das políticas sociais
 - maior autonomia aos programas locais
 - mais proximidade com a população
- Ampliação dos canais de participação social
 - Conselhos Municipais
 - mais estímulo à articulação das políticas setoriais.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Beneficiários da Assistência Social

» Todos os que estão fora das redes de proteção e de inclusão social.

▪ Quem são eles?

- Famílias ou pessoas empobrecidas,
 - em crise de sobrevivência,
 - vivendo sem renda ou com recursos insuficientes,
 - em situação precária de moradia,
 - com problemas nos relacionamentos sociofamiliares
 - » Crianças e adolescentes em risco social e pessoal
 - » Moradores de rua,
 - » Pessoas portadoras de deficiência sem apoio familiar
 - » Vítimas de conjunturas ou eventos que comprometem a sobrevivência digna.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Assistência Social

– Artigo 2º. da LOAS:

Parágrafo único. A assistência social realiza-se de forma integrada às políticas setoriais, visando ao enfrentamento da pobreza, à garantia dos mínimos sociais, ao provimento de condições para atender contingências sociais e à universalização dos direitos sociais.

▪ *Mínimos sociais*

- » *Acesso a uma renda mínima compatível com o atendimento às necessidades básicas*
- » *Oferta de serviços, programas e processos que assegurem segurança, sentido de pertencimento social*
- » *Facilitação e apoio para o acesso às demais políticas sociais.*



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► Perspectiva ampla da Assistência Social

- Tripé da Seguridade Social: – Assistência social - Saúde - Previdência Social
- Temas da Assistência Social na Constituição Federal de 88 nos capítulos da:
 - » Educação, da Cultura e do Desporto,
 - » Família, da Criança, do Adolescente e do Idoso
 - » Política Urbana, Agrícola e Fundiária e Reforma Agrária.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

- ▶ Assistência Social como processadora das demandas sociais geradas pelos mecanismos de exclusão
 - Estimuladora da criação de políticas públicas
 - Defensora do direito de todos ao mundo da cidadania



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► Pobreza e renda

- 53 milhões de pessoas em situação de pobreza (IPEA) > tendência de diminuição
- Fatores têm contribuído na diminuição da pobreza
 - Programas de transferência de renda, como o Bolsa Família e o Benefício de Prestação Continuada.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ A pobreza é um fenômeno multidimensional e complexo

- Falta de renda
- Privação de capacidades substantivas e da liberdade de escolher e usufruir a vida
- Falta de oportunidades de desenvolvimento
- Acesso frágil e irregular a serviços públicos em todas as áreas.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Bolsa-família

- O Programa Bolsa Família oferece condições básicas de vida para os mais pobres > 11 milhões de pessoas.
- Possibilitou a coordenação e gestão dos recursos
- Tem contribuído para a erradicação da extrema pobreza



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Três dimensões

- Promoção do alívio imediato da pobreza, por meio da transferência direta de renda à família
- Reforço ao exercício de direitos sociais básicos nas áreas de Saúde e Educação, por meio do cumprimento das condicionalidades
- Acesso a programas complementares de desenvolvimento das famílias.

➡ Limites:

- Ainda não consegue romper o fator intergeracional da pobreza
- Aumentou a frequência escolar, mas não melhorou a aprendizagem.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Economia solidária

- Associações, cooperativas ou pequenos negócios em grupo
- Práticas econômicas populares organizadas
- Alternativa ao mercado exclusivamente competitivo



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ 2003 - Lei 10.683

- » Cria a Secretaria Nacional de Economia Solidária no Ministério do Trabalho e Emprego
- » SIES – Sistema de Informação em Economia Solidária - 15.285 empreendimentos no Brasil em 2005
- A ajuda mútua é essencial ao esforço de gente desprovida de capital para melhorar sua situação social e econômica
- A Economia Solidária contribui para a mudança da cultura individualista, o rompimento do isolamento e a ampliação dos laços sociais.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Organizações sociais e Terceiro Setor

- Serviços e programas sociais oferecidos historicamente pela rede socioassistencial
 - por ausência do estado
 - por dificuldade ou recusa deste em chegar às micro esferas sociais com seus serviços diretos.
 - » O engajamento do setor empresarial com as causas sociais abriu espaço de realização de muitas praticas sociais inovadoras e importantes.
 - » No vazio das ações do Estado emergem iniciativas sociais não apenas no campo da assistência social, mas também no meio-ambiente, na cultura, nos esportes, na saúde, nos direitos civis, etc.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Terceiro setor

- Área híbrida público-privada de organizações sem fins lucrativos que se diferencia do Estado (primeiro setor) e do mercado (segundo setor)
- Adota a lógica da cidadania social e da inclusão
- Atuação diversificada

➡ Marcas da História

- Prática personalista - centrada no carisma ou no poder do dirigente
- Prática patrimonialista - recursos públicos que servem a interesses privados, disfarçados de benemerência.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

▪ ONGs

- Quatro tipos de organização sem fins lucrativos atuantes na área de assistência social:
 - » Ongs de origem religiosa com forte vinculação comunitária e que prestam serviços de atenção, educação e apoio às famílias, idosos, mendigos e, especialmente crianças e adolescentes;
 - » Ongs mais voltadas ao advocacy - a defesa e garantia de direitos sociais, da melhoria das condições de vida da população e da mobilização social;
 - » Ongs de estudo, pesquisa e formação de profissionais, com equipes que desenvolvem e produzem metodologias de intervenção social;
 - » Ongs que atuam no âmbito da filantropia empresarial, promovendo, apoiando ou financiando programas e projetos associados a uma causa ou a uma área social estratégica.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ ONGs

- Definição do CNAS - Conselho Nacional de Assistência Social
 - São entidades e organizações de assistência social, *“aquelas que prestam, sem fins lucrativos, atendimento e assessoramento aos beneficiários, bem como as que atuam na defesa e garantia de seus direitos”*.
- Mantém a imunidade para as entidades beneficentes de assistência social prevista no art. 195, § 7º, da CF/88.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Visões diferentes:

- Visão favorável considera as ONGs um elo indispensável da rede de atendimento social
- Visão crítica acusa as ONGs de usurpar o papel do estado na provisão de serviços sociais



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► Vantagens das ONGS

- A capilaridade e a vinculação comunitária da rede de organizações as tornam próximas e legitimadas pelos cidadãos
 - São mais ágeis e menos burocratizadas
 - Flexibilizam suas atividades para atender as emergências sociais
 - Introduzem demandas na agenda pública
 - Procuram influenciar positivamente as políticas públicas.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Vantagens das ONGS

- Movimentam um volume significativo de recursos > atuação relevante também em termos econômicos.
 - O terceiro setor movimenta no Brasil R\$ 10,9 bilhões anuais (cerca de 1% do PIB)
 - Emprega cerca de 1,2 milhões de pessoas, além de contar com 20 milhões de voluntários.
 - Entre 1991 e 1995, o mercado de trabalho do terceiro setor cresceu 45%, - 25% a mais do que o mercado em geral.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Mudanças nas ONGS

- modelo gerencial mais com maior profissionalização,
- financiadores mais exigentes
- 1998 - Lei das Organizações Sociais – OS – (Lei n. 9.637/98)
- 1999 - Lei das Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público (Lei n. 9.790/99) Lei das OSCIPs.
 - » formaliza a relação do Estado com as organizações sociais mediante o Termo de Parceria



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► Voluntariado

- O Brasil é o quinto do mundo em voluntários.
- Há uma rede de organizações de voluntariado



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Visões sobre o papel do voluntário.

- Trabalhar gratuitamente em ações de ajuda ao próximo.
- Sinal de bondade e altruísmo pessoal > exigência religiosa de generosidade na relação com os que sofrem.
- Reconhece-se o papel importante de muitos voluntários que disponibilizam tempo e competências também para:
 - » Atuar nos fóruns da cidadania,
 - » Participar na implementação de políticas públicas universais
 - » Mobilizar a sociedade em prol das mudanças sociais necessárias.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► Voluntariado

- Críticas ao trabalho voluntário
 - » Ações mais assistencialistas ou paternalistas
 - » Falta de preparação profissional para o trabalho
 - » Ocupação de vagas no mercado de trabalho
- O papel do voluntário é complementar e que de modo algum se devem organizar serviços que dependam exclusivamente do trabalho voluntário.
- Respaldo legal
 - Lei nº 9.608-98 - define serviço voluntário e regulamenta sua atuação.

ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ A regulação da assistência social brasileira

- As subvenções do Estado às organizações sociais tiveram uma primeira normatização com a criação do CNSS - Conselho Nacional de Serviço Social , em 1938 , extinto apenas em 1993 quando foi substituído pelo CNAS - Conselho Nacional de Assistência Social.
- Os clamores vindos da sociedade reforçavam a demanda por maior participação e começa-se a exigir do setor assistencial práticas inovadoras para responder as demandas postas pela nova realidade nacional.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ O Artigo 194 Constituição Federal de 1988 define seguridade social:

- “A Seguridade Social é compreendida como um conjunto integrado de ações de iniciativa dos poderes públicos e da sociedade, destinadas a assegurar os direitos relativos à saúde, à previdência e à assistência social.” (art. 194, CF).



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ **CONSTITUIÇÃO DE 1988:** novo formato constitucional da política de assistência social no Brasil:

- Política de Seguridade Social (art. 194)
- Descentralização político-administrativa e participação da população



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

- ➡ LOAS -Lei Orgânica da Assistência Social -1993-
uma nova concepção e formatação da assistência social
 - *“A assistência social, direito do cidadão e dever do Estado, é Política de Seguridade Social não contributiva”* (Art. 1º)
 - SUAS –Sistema Único da Assistência Social -
2004: Operacionalização da LOAS



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ PRINCÍPIOS ORIENTADORES - LOAS

- “A assistência social realiza-se de forma integrada às políticas setoriais, visando:
 - ao enfrentamento da pobreza,
 - à garantia dos mínimos sociais,
 - ao provimento de condições para atender contingências sociais e
 - à universalização dos direitos sociais”. (Art. 2.)
- Enfoque de política inclusiva e integral
 - Como direito do cidadão, tendo por base um padrão ético e civilizatório que visa superar a lógica patrimonialista, populista e clientelista.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ LOAS - Art. 4

- Estabelece uma nova matriz para a Assistência Social
 - supremacia do atendimento às necessidades sociais;
 - universalização dos direitos sociais;
 - respeito à dignidade do cidadão, à sua autonomia e ao seu direito a benefícios e serviços de qualidade;
 - igualdade de direitos no acesso ao atendimento, sem discriminação de qualquer natureza;
 - divulgação ampla dos benefícios, serviços, programas e projetos assistenciais”.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ A LOAS propõe:

- mudanças estruturais e conceituais na assistência social pública, transformando e criando um novo cenário com novos atores
- novas estratégias e práticas
- novas relações interinstitucionais com a sociedade



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ A Constituição Federal e a LOAS

- » Nova concepção e nova lógica de assistência social em termos de gestão e do controle social
- » garantia de cidadania, proteção social, caráter não contributivo, necessária integração entre o econômico e o social,
- » primazia da responsabilidade do Estado na universalização de direitos e de acessos aos serviços.

➡ Novo desenho institucional:

- » comando único,
- » descentralização, planos e fundos
- » criação de conselhos de gestão e controle social e integrada às demais políticas setoriais.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Norma Operacional básica - NOB 1997

- Conceitua o sistema descentralizado e participativo,
- Amplia o âmbito da competência dos governos (federal, estadual e municipal)
- Institui a exigência de conselho, fundo e plano municipal de assistência social para o município receber recursos federais.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Norma Operacional básica - NOB 1998

- Amplia as atribuições dos Conselhos de Assistência Social
- Propõe a criação de espaços de negociação e pactuação, de caráter permanente, para a discussão quanto aos aspectos operacionais da gestão do sistema descentralizado e participativo da Assistência Social.

➡ 1998

- Aprovada a Política Nacional de Assistência Social



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ NOB/SUAS-2005- Estabelece:

- Caráter do Sistema Único da Assistência Social-SUAS
- Funções da política pública de Assistência Social para extensão da proteção social brasileira
- Tipos e níveis de gestão do SUAS
- Instâncias de articulação, pactuação e deliberação que compõem o processo democrático de gestão do SUAS;
- Financiamento da Política de Assistência.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

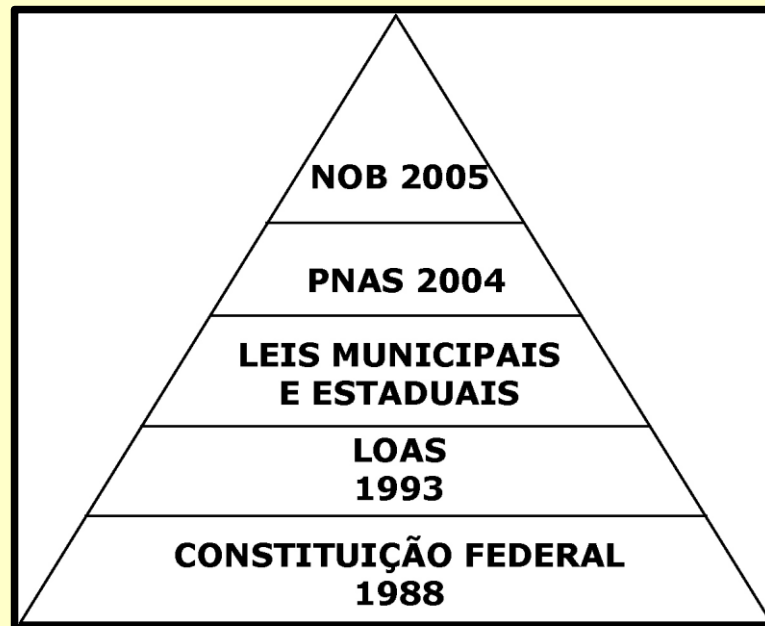
➡ Assistência Social como Política Pública de Direitos

- Finalidade:
 - Prover serviços, programas, projetos e benefícios de proteção social básica e, ou, especial
 - Contribuir com a inclusão e a equidade dos usuários e grupos específicos, ampliando o acesso aos bens e serviços socioassistenciais
 - Assegurar que as ações tenham centralidade na família e garantam a convivência familiar e comunitária



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Principais Marcos Normativos



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ ASSISTENCIA SOCIAL

- Diretrizes:
 - » I - Descentralização político-administrativa, cabendo a coordenação e as normas gerais à esfera federal e a coordenação e execução dos respectivos programas às esferas estadual e municipal, bem como a entidades beneficentes e de assistência social, garantindo o comando único das ações em cada esfera de governo, respeitando-se as diferenças e as características socioterritoriais locais;
 - » II - Participação da população, por meio de organizações representativas, na formulação das políticas e no controle das ações em todos os níveis;

ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ ASSISTENCIA SOCIAL

- Diretrizes:
 - » III - Primazia da responsabilidade do Estado na condução da política de assistência social em cada esfera de governo;
 - » IV - Centralidade na família para concepção e implementação dos benefícios, serviços, programas e projetos.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Funções da Política Nacional da Assistência Social- 2004

- Prover proteção à vida, reduzir danos, monitorar populações em risco e prevenir a incidência de agravos à vida em face das situações de vulnerabilidade, através da rede socioassistencial formada pelo poder público e a sociedade civil.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Rede Socioassistencial

- A rede socioassistencial é um conjunto integrado de ações de iniciativa pública e da sociedade civil, que ofertam e opera benefícios, serviços, programas e projetos, o que supõe a articulação dentre todas estas unidades de provisão de proteção social.

➡ Execução das ações:

- Realizadas diretamente pelos órgãos governamentais ou por ONGS por meio de celebração de convênios, acordos ou parcerias.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► Componentes da Rede Socioassistencial conforme a LOAS, PNAS e NOB/SUAS

- » Serviços: atividades continuadas que visem à melhoria de vida da população e são voltadas às necessidades básicas,
- » Programas: Ações integradas e complementares com objetivos, tempo e área de abrangência definidos para qualificar, incentivar e melhorar os benefícios e os serviços assistenciais.
- » Projetos: de enfrentamento da pobreza compreendem a instituição de investimento econômico social nos grupos populares, buscando subsidiar, financeira e tecnicamente.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

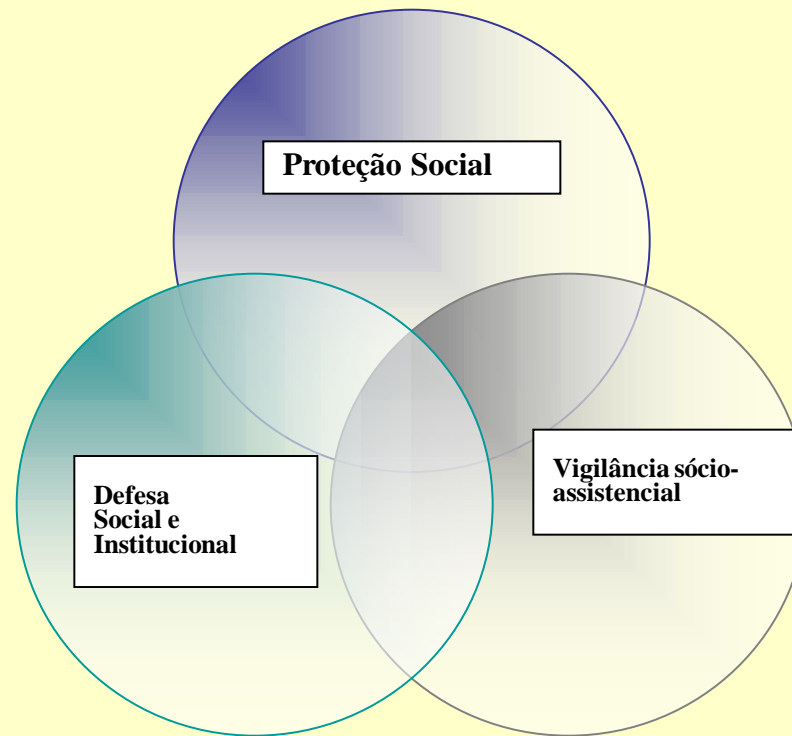
➡ Componentes da Rede Socioassistencial conforme a LOAS, PNAS e NOB/SUAS

- » Benefícios: O benefício de prestação continuada é a garantia de 1 (um) salário mínimo mensal à pessoa portadora de deficiência e ao idoso com 65 (sessenta e cinco) anos ou mais
- » Transferência de renda: Programas de transferência de renda visam repasse direto de recursos dos fundos de assistência social aos beneficiários como forma de acesso a renda



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

FUNÇÕES DA ASSISTÊNCIA SOCIAL



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► Proteção Social Básica

- Atua no nível de prevenção primária: previne de situações de risco, desenvolve potencialidades e aquisições e o fortalecimento de vínculos familiares e comunitários, seu principal objetivo.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► Porta de entrada para todos os serviços e benefícios da Assistência Social

- » Programa de Atenção Integral às Famílias;
- » Programa de inclusão produtiva e projetos de enfrentamento da pobreza - PAIF;
- » Centros de Convivência para Idosos;
- » Serviços para crianças de 0 a 6 anos, que visem o fortalecimento dos vínculos familiares, o direito de brincar, ações de socialização e de sensibilização para a defesa dos direitos das crianças;



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► Porta de entrada para todos os serviços e benefícios da Assistência Social

- » Programas de incentivo ao protagonismo juvenil e de fortalecimento dos vínculos familiares e comunitários;
- » Centros de informação e de educação para o trabalho, voltados para jovens e adultos.
- » Outros.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ CRAS e a Proteção Social Básica

- O Centro de Referência da Assistência Social – CRAS é na Política Nacional de Assistência Social a unidade pública estatal de base territorial.

➡ Função do CRAS

- Executa serviços de proteção social básica.
- Organiza e coordena a rede de serviços socioassistenciais
- Atua com famílias e indivíduos visando a orientação e o convívio socio-familiar e comunitário.
- Serve de elo entre a população usuária da assistência social e as demais políticas sociais



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

- A Proteção Social Especial de média e alta complexidade e o CRES – Centro de Referência Especializada de Assistência Social
 - Atendimento assistencial destinada a famílias, grupos e indivíduos que já se encontram em situação de risco pessoal e social.
 - » por ocorrência de abandono,
 - » maus tratos físicos e, ou, psíquicos,
 - » abuso sexual,
 - » uso de substâncias psicoativas,
 - » cumprimento de medidas sócio-educativas,
 - » situação de rua, situação de trabalho infantil, entre outras.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► CRES - Serviços:

- » Serviço de orientação e apoio socio-familiar;
- » Plantão Social;
- » Abordagem de Rua;
- » Cuidado no Domicílio;
- » Serviço de Habilitação e Reabilitação na comunidade das pessoas com deficiência;
- » Medidas sócio-educativas em meio-aberto (PSC – Prestação de Serviços à Comunidade e LA – Liberdade Assistida).



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ CRES – Serviços:

- » Atendimento Integral Institucional;
- » Casa Lar – República - Casa de Passagem - Albergue;
- » Família Substituta - Família Acolhedora;
- » Medidas sócio-educativas restritivas e privativas de liberdade (Semi-liberdade, - Internação provisória e sentenciada);
- » Trabalho protegido.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Defesa Social e Institucional

- Direitos e defesa, através de ouvidorias, centros de referências, centro de apoio sócio-jurídico
 - » Direito ao atendimento digno, atencioso e respeitoso, ausente de procedimentos vexatórios e coercitivos;
 - » Direito ao tempo, de modo a acessar a rede de serviço com reduzida espera e de acordo com a necessidade;
 - » Direito à informação, enquanto direito primário do cidadão, sobretudo àqueles com vivência de barreiras culturais, de leitura, de limitações físicas;
 - » Direito do usuário ao protagonismo e manifestação de seus interesses;
 - » Direito do usuário à oferta qualificada de serviço;
 - » Direito de convivência familiar e comunitária.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Vigilância socioassistencial

- Capacidade para conhecer a presença das formas de vulnerabilidade social da população e do território pelo qual é responsável.
- Produção e sistematização de informações, construção de indicadores e índices territorializados das situações de vulnerabilidade e risco pessoal e social;
- Levantamento e divulgação das características e dimensões das situações de precarização que vulnerabilizam e trazem riscos e danos aos cidadãos.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ SUAS – Sistema Único da Assistência Social

- “Um sistema público não contributivo, descentralizado e participativo que tem por função a gestão do conteúdo específico da assistência social no campo da proteção social brasileira [...]”.

➡ Descentralização no SUAS

- » Constituição Federal de 1988;
- » Lei Orgânica da Assistência Social;
- » Leis estaduais e municipais;
- » PNAS, 2004;
- » Norma Operacional Básica – NOB/SUAS – 2005.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

► SUAS: Objetivos e desafios

- » Alcance de direitos socioassistenciais pelos usuários;
- » Matricialidade sociofamiliar;
- » Territorialização;
- » Descentralização político-administrativa;
- » Financiamento partilhado entre os entes federados;
- » Fortalecimento da relação democrática entre estado e sociedade civil;
- » Valorização da presença do controle social.
- » Participação popular/cidadão usuário;
- » Qualificação de recursos humanos;
- » Informação, monitoramento, avaliação e sistematização de resultados.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ SUAS: modalidade de gestão

- Funções Gestoras no SUAS
- UNIÃO:
 - » Implementação da Política Nacional de Assistência Social e a coordenação geral do Sistema Descentralizado e Participativo da Assistência Social.
- ESTADOS:
 - » Implementação da Política Estadual de Assistência Social e a coordenação geral do Sistema Descentralizado e Participativo da Assistência Social, no seu âmbito.
- MUNICÍPIOS e DF:
 - » Coordenação local e execução da Política de Assistência Social.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Gestores do SUAS

- no âmbito nacional >> o Ministério de Combate a Fome ;
- no âmbito estadual >> o Secretário de Estado da Assistência;
- no âmbito municipal >> o Secretário Municipal de Assistência Social.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Níveis de Gestão do SUAS

- Gestão Plena
- Gestão Básica
- Gestão Inicial



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

- ➡ **GESTÃO PLENA:** O município terá gestão total das ações da assistência social. O gestor, ao assumir a responsabilidade de organizar a proteção social básica e especial em seu município, deve prevenir situações de risco, por meio do desenvolvimento de potencialidades e aquisições, além de proteger as situações de violação de direitos existentes em seu município



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

- ➡ **GESTÃO BÁSICA:** O município assume a gestão da proteção social básica na assistência social. Os objetivos estratégicos: mudar o perfil dos serviços pela introdução de práticas preventivas



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ GESTÃO INICIAL:

- O município opta por atender aos requisitos previstos no art. 30 da LOAS e seu parágrafo único, acrescido pela lei 9.720/98;
- aloca e executa recursos financeiros próprios no Fundo de Assistência Social para as ações de Proteção Social Básica.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Financiamento e a divisão de responsabilidades

- Integra o orçamento da Seguridade Social e é partilhado pelas três esferas de governo e a sociedade.
- O financiamento do SUAS é responsabilidade comum dos três níveis de governo
 - » Os critérios de partilha de recursos e de transferência de recursos do SUAS rompem com a lógica de financiamento praticada mediante relação convenial
 - » Institui critérios de partilha com base técnica e critérios de transferência por meio dos pisos de proteção social
 - » Regulação específica e com efetivo repasse regular e automático fundo a fundo.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Instrumentos de gestão NOB/SUAS:

- Plano de Assistência Social
- Orçamento da Assistência Social
- Gestão da Informação, Monitoramento e Avaliação
- Relatório Anual de Gestão

➡ GEOSUAS - Georreferenciamento do Sistema Único de Assistência Social

➡ Finalidade

- Subsidiar a tomada de decisões no processo de gestão da política nacional de assistência social



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ As Instâncias de Articulação, Pactuação e Deliberação



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

- ➡ Missão dos Conselhos da Assistência Social – Nacional – Estadual e Municipal
- ➡ CNAS, CEAS E CMAS
 - Operacionalizar o princípio constitucional da participação comunitária e assegurar o controle social sobre as ações e serviços da assistência social.
 - São órgãos permanentes e obrigatórios do SUAS, assumindo atribuições legais e caráter deliberativo.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Desafios

- Descentralização precisa avançar sem perder a visão nacional e integradora, acompanhadas de estratégias solidárias de coordenação e cooperação.
- Implementação das estruturas e processos previstos em lei num país com dimensões continentais, desigualdades regionais profundas e um sistema federativo sem tradição de relações intergovernamentais solidárias.
- Ampliação do acesso da população às ações e serviços considerando as condições políticas, institucionais, jurídicas e financeiras que foram conquistadas.



ASSISTÊNCIA SOCIAL E PROTEÇÃO SOCIAL: UMA NOVA HISTÓRIA

➡ Desafios

- Superação da tradição histórica da política do favor e da benemerência, do primeiro-damismo e do clientelismo eleitoral.
- Instituição do novo pacto federativo também no plano das relações mais cooperativas.
- Mudança cultural em relação ao modo como a sociedade brasileira vê e convive com a desigualdade, a pobreza, a violência, o abandono e o sofrimento humano dos cidadãos deste país.

