



**Escola de Formação Política Miguel Arraes**

# **Curso de Atualização e Capacitação Sobre Formulação e Gestão de Políticas Públicas**

## **Módulo III**

Gestão das políticas públicas

### **Aula 2**

Formulação e implementação de políticas, programas e projetos políticos



# Motivos do Planejamento

- ➡ A decisão de planejar é tomada quando o sujeito, influenciado por seus valores e pelas circunstâncias, mobiliza-se para:
  - superar um problema
  - satisfazer um desejo
  - suprir uma necessidade
  - realizar uma obrigação



# Espiral do planejamento e condicionantes



# ***LINHA DO TEMPO***

## **Marcos do planejamento governamental**

- 1909 - Teoria da burocracia
- 1918 – Teoria Clássica da Administração
- 1928 – Primeiro Plano Quinquenal da URSS
- 1948 – Plano Marshall
- 1947 – Plano SALTE
- 1951 – Comissão Mista Brasil – EUA
- 1956 – Plano de Metas (JK)
- 1967 – Decreto-Lei 200
- 1972 – Primeiro PND
- 1975 – Segundo PND (1975-79)
- 1988 – Nova Const. Federal
- 1996 – PPA 1996-1999
- 2000 – PPA 2000-2003
- 2002 - Agenda 21 Brasileira
- 2004 - PPA – 2004 a 2007



# Planos na Constituição Federal

- ➡ Plano Plurianual – PPA
- ➡ Diretrizes Orçamentárias – LDO
- ➡ Orçamento Anual – LOA
- ➡ Plano de Governo
- ➡ Plano Diretor Municipal

As leis que instituem Políticas Públicas Setoriais também exigem a elaboração de Planos, como os de Educação, Saúde, Recursos Hídricos etc.



# Conceitos em Planejamento (1)

- ➡ **Missão:** a razão de ser da organização: o que ela faz e, se necessário, para quê e como faz
- ➡ **Visão:** a expectativa da organização para um horizonte de tempo estratégico definido pelos planejadores a médio ou longo prazo
- ➡ **Valores:** a declaração dos valores ou princípios da organização deve expressar os seus limites éticos e servir de orientação para o comportamento de seus gestores e agentes



# Conceitos em Planejamento (2)

- ➡ **Problema** - Situação negativa reversível, identificada por um sujeito que se mobiliza para a sua superação
- ➡ **Causa:** é o fator determinante que provoca um efeito sensível (problema), ao qual se relaciona instantaneamente ou após certo prazo
- ➡ **Conseqüência:** efeito sensível decorrente de um estado, de uma ação ou omissão
- ➡ **Objetivo geral:** a alteração da realidade favoravelmente à solução de cada problema considerado relevante
- ➡ **Objetivo específico:** a solução de cada uma das causas do problema.





# Conceitos em Planejamento (3)

- ➡ **Oportunidade** - Situação existente favorável para o alcance de um objetivo almejado
- ➡ **Estratégia** - seqüência ordenada de ações a realizar, conforme os efeitos que se espera alcançar
- ➡ **Capacidade**: é a posse dos recursos – políticos, econômicos, cognitivos, gerenciais, institucionais - necessários ao entendimento do problema e à consecução dos objetivos planejados
- ➡ **Governabilidade**: é o grau de autonomia e poder / legitimidade e autoridade, de controle das variáveis por um sujeito para realizar o que planeja



# Passo a passo do planejamento estratégico setorial

(1)

- ➡ **A identidade do setor** – missão, visão, valores
- ➡ **As demandas e expectativas da sociedade** – problemas, causas, conseqüências, atores
- ➡ **A definição dos objetivos e da estratégia**
  - Por quê? - justificativa / entendimento do problema
  - O quê? - a ação / estratégia a ser realizada
  - Onde? - localização no espaço – área de influência das ações
  - Para quem? - o público-alvo a ser atendido
  - Para quê? - objetivos / resultados a atingir
  - Como? – metodologia, ordem das ações, procedimentos
  - Com quê? - os recursos necessários
  - Com quanto? - recursos financeiros e materiais
  - Com quem? - recursos humanos
  - Quando? - localização no tempo – cronograma
  - Quem? - responsável



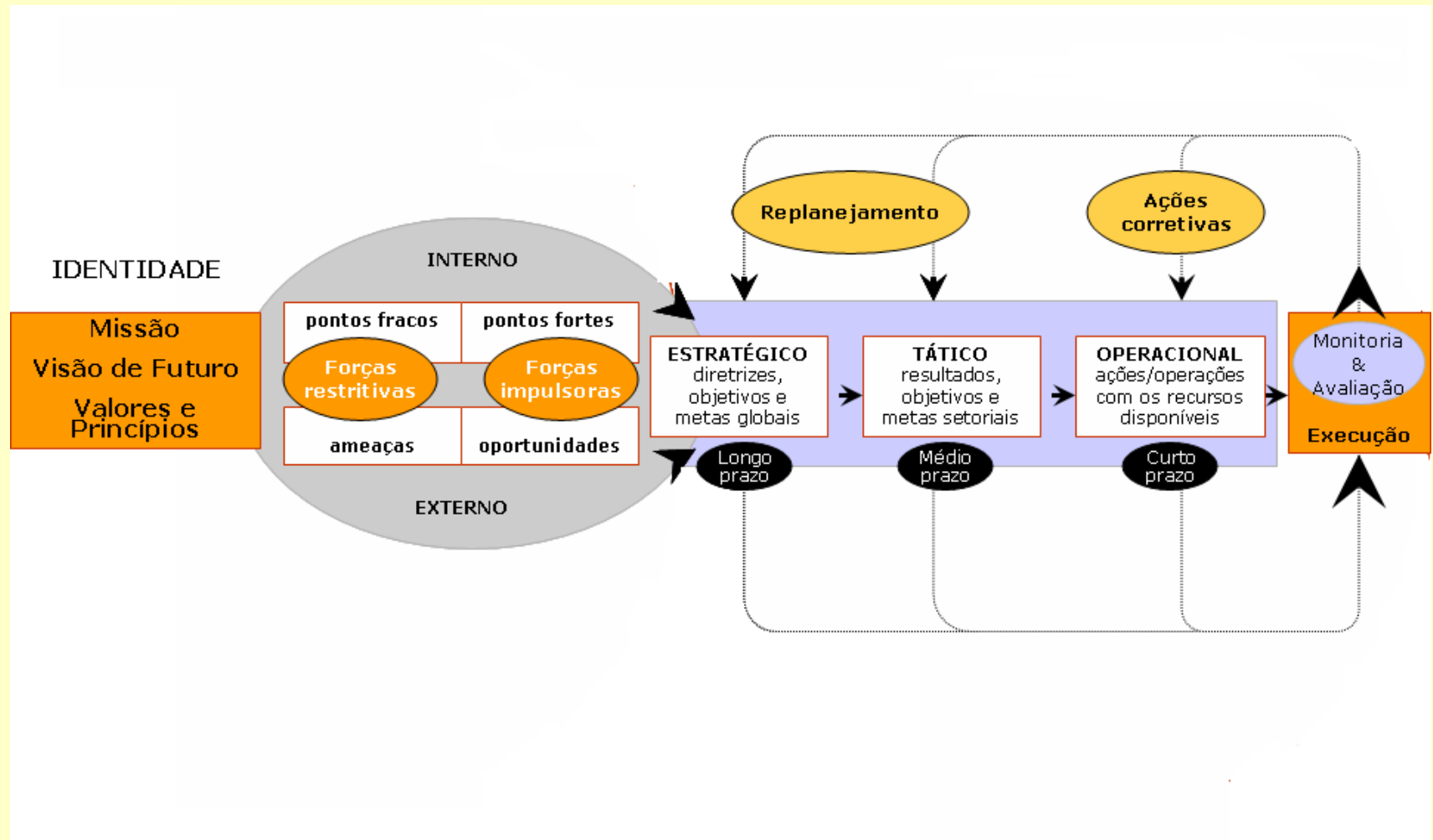
# Passo a passo do planejamento estratégico setorial

(2)

- ➡ **As condições do setor** – pontos fortes e fracos, ameaças e oportunidades; avaliação de ações
- ➡ **A execução da estratégia**
- ➡ **O acompanhamento das ações e seus resultados**



# Planejamento estratégico organizacional



# Condicionantes do PPA



# Conceitos em Planejamento e Orçamento Governamental

(1)

- ➡ **Ação** - termo genérico que representa tanto uma *atividade* como um *projeto*, que são os elementos resultantes do desmembramento de um *programa*
- ➡ **Projeto** - ação temporária, destinada a criar novos produtos, implantar infra-estrutura ou desenvolver novos processos, com início, desenvolvimento e término predefinidos.
- ➡ **Atividade** - ação rotineira, continuada.
- ➡ **Programa** - conjunto de atividades continuadas e eventuais projetos, sem término predeterminado, que geralmente decorre de uma política pública e corresponde ao atendimento de um direito social



# Programa governamental



# Conceitos em Planejamento e Orçamento Governamental (2)

- ➡ **Indicadores** - aspectos da ação e da realidade que podem ser expressos em termos numéricos.
- ➡ **Meta** - valor previsto para determinado indicador em um dado momento futuro; grau de atendimento de um objetivo ao longo do tempo.
- ➡ **Ação eficaz** - quando o resultado desejado é inequivocamente alcançado.
- ➡ **Ação eficiente** - quando é feito muito com pouco; quando o gasto de recursos é pequeno em face dos resultados obtidos.
- ➡ **Política pública efetiva** - quando a realidade é transformada conforme previsto, em razão do esforço despendido pelo programa governamental.





# Oito degraus da escada da participação cidadã

8	Controle cidadão	Níveis de poder cidadão
7	Delegação de Poder	
6	Parceria	
5	Pacificação	Níveis de concessão mínima de poder
4	Consulta	
3	Informação	
2	Terapia	Não-participação
1	Manipulação	

